

**Анализ
источников финансирования дефицита бюджета Краснодарского
края и государственного долга**

1. Анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета КК в разрезе групп (подгрупп) классификации источников финансирования дефицита бюджета, а также проверка соблюдения порядка применения кодов бюджетной классификации источников финансирования дефицита бюджета.

1.1. В соответствии с законопроектом бюджет КК в 2026 году планируется исполнить с профицитом (19,4 млрд рублей), в 2024–2025 годах ожидается дефицит, размер которого не превышает ограничения, установленные п. 2 ст. 92.1 БК РФ:

тыс. рублей		
Наименование показателя	2024 год	2025 год
Дефицит	64 100 209,8	14 093 062,1
Удельный вес дефицита в объеме ННД	17,0	3,6
Справочно. ННД	377 694 724,7	394 919 053,6

Справочно. Отношение дефицита бюджета края в 2024–2025 годах (2024 год – 64,1; 2025 – 14,1 млрд рублей) к планируемому общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений (2024 год – 377,7, 2025 – 394,9 млрд рублей) составит соответственно 17,0 % и 3,6 %, что с учетом возможных допущений, установленных абз. третьим п. 2 ст. 92.1 БК РФ, соответствует, требованиям ст. 92.1 БК РФ, а также условиям реструктуризации (10,0 %).

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета КК (далее – ИФДБ) и перечень статей ИФДБ на очередной бюджетный цикл утверждаются в составе приложения 10 к законопроекту (ч. 6 ст. 7 проекта закона), требования п. 4 ст. 23 БК РФ и ст. 95 БК РФ в целом соблюдены.

Исходя из оценки ожидаемого исполнения бюджета края на 2023 год, на конец текущего года прогнозируется наличие остатков средств бюджета в сумме более 26,5 млрд рублей (82,4+464,4-528,9-5,5+10,6+4,5-8,96+8,0 млрд рублей), из которых в составе ИФДБ распределены 6,4 млрд рублей.

Согласно Программе государственных внутренних заимствований Краснодарского края (прил. 20 к законопроекту) в 2024 году планируется **размещение ценных бумаг** (на 11,0 млрд рублей) и **погашение обязательств по ним** (в объеме 9,5 млрд рублей), **привлечение** в бюджет КК **бюджетных кредитов** на пополнение остатков средств на едином счете бюджета (25,0 млрд рублей) и на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (57,2 млрд рублей), **погашение основной суммы долга** по бюджетным кредитам (30,3 млрд рублей). Законопроектом ежегодно

предусмотрено размещение временно свободных средств бюджета КК на банковских депозитах в размере 20,0 млрд рублей с их возвратом в том же объеме.

Следует отметить, что в результате реструктуризации¹, определенной федеральными законами², сроки погашения ранее предоставленных из федерального бюджета бюджету Краснодарского края бюджетных кредитов были перенесены на более поздний период (2012³ (2025–2034⁴), 2015 (2025–2034), 2016 (2025–2034), 2017 (2018–2029), 2021 (2021–2029)). Объем средств, высвободившихся в результате реструктуризации бюджетных кредитов, а также ввиду особенностей списания задолженности перед федеральным бюджетом в 2021 и 2022 годах, составил 19,2 млрд рублей (2020 год – 1,8; 2021 – 2,6; 2022 – 4,2; 2023 – 5,3; 2024 – 5,3 млрд рублей).

Согласно Правилам реструктуризации⁵ 1 762,9 млн рублей⁶ в 2020 году направлены на компенсацию снижения по итогам 2020 года налоговых и неналоговых доходов бюджета края по сравнению с 2019 годом, остальные в период с 2021 по 2024 годы подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов, включая возможность их направления в 2022–2024 годах – на обеспечение расходных обязательств края, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в 2023–2024 годах – на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в порядке, предусмотренном Правительством РФ, и на обеспечение расходных обязательств края, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

¹Правила реструктуризации определены постановлениями Правительства РФ от 18.12.2012 № 1325, от 30.03.2015 № 292, от 13.12.2017 № 1531 и от 28.06.2021 № 1029.

²Федеральные законы от 30.11.2011 № 371-ФЗ, от 01.12.2014 № 384-ФЗ, от 19.12.2016 № 415-ФЗ, от 02.12.2019 № 380-ФЗ, от 15.10.2020 № 327-ФЗ, от 28.06.2021 № 228-ФЗ и от 29.11.2021 № 384-ФЗ.

³Здесь и далее – год реструктуризации.

⁴Здесь и далее – период погашения реструктуризированных бюджетных кредитов.

⁵Постановления Правительства РФ от 18.12.2012 № 1325, от 13.12.2017 № 1531 и от 28.06.2021 № 1029.

⁶пп. «г» п. 12.1 Правил № 1531; пп. пп. «а»–«з» и «и» п. 5 допсоглашения от 24.08.2020 № 5/5/5/5/5/5; отчет от 18.02.2021 № 205-05-06-1073/21.

В случае неисполнения вышеприведенного правила по итогам 2024 года средства реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам *(за исключением суммы фактически произведенных в 2021–2024 годах расходов в пределах объема высвобождаемых средств, а также суммы средств, направленных на погашение в 2022–2024 годах реструктурированной задолженности)* и проценты за рассрочку *согласно графикам погашения задолженности* будут подлежать погашению в 2025 году. Задолженность в объеме высвобождаемых средств будет подлежать погашению в 2025–2027 годах, ежегодно равными долями, в срок, установленный графиком, предусматривающим досрочное погашение задолженности.

Федеральным законодательством предусмотрена возможность списания **Правительством РФ задолженности субъекта РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам**, в объеме поступления в федеральный бюджет в течение периода погашения реструктурированной задолженности налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов⁷, определяемых в соответствии с методикой расчета соответствующих поступлений⁸. Согласно распоряжению Правительства РФ от 21.10.2023 № 2933-р объем списания задолженности Краснодарского края по бюджетным кредитам в объеме поступления в 2022 году в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов составляет 20,9 млн рублей.

В плановом периоде предусматривается размещение государственных ценных бумаг в валюте РФ *(в объеме 14,0 млрд рублей в 2025 году)*, погашение обязательств по ценным бумагам *(5,5 млрд в 2025 и 4,0 млрд в 2026 году)*, привлечение и погашение бюджетных кредитов *(сальдировано в 2025 году – 4,7 млрд рублей, в 2026 году – (-)16,3 млрд рублей)*⁹.

Общий объем средств, направляемых на погашение долговых обязательств составит: в 2024 году – 39,8 млрд рублей или 10,2 % от прогнозируемого объема поступлений по налоговым и неналоговым доходам *(377,7 млрд. рублей)*, в 2025 – соответственно, 17,7 млрд рублей или 4,4 % *(394,9 млрд рублей)* и в 2026 – 20,3 млрд рублей или 4,9 % *(415,5 млрд рублей)*.

⁷Постановление Правительства РФ от 19.10.2020 № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».

⁸Утв. постановлением Правительства РФ от 12.10.2021 № 1740 «Об утверждении Правил списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, методики расчета поступления налоговых доходов в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов и перечня, подлежащих зачислению в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов, в объеме поступления в федеральный бюджет которых Правительство Российской Федерации вправе списать задолженность субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, ...»

⁹Привлечение бюджетного кредита на 2026 год не запланировано.

Указанные объемы отражены в ИФДБ по соответствующим статьям классификации ИФДБ (*отклонений не установлено*). Сведения Программы о государственных внутренних заимствованиях на плановый период соответствуют данным приложения по ИФДБ. Объем заимствований (*в 2024 и 2025 годах*) не превышает предельных значений в каждом году планируемого периода (*п. 2 ст. 106 БК РФ*).

Предоставление и исполнение государственных гарантий в валюте РФ (*прил. 21 к законопроекту*) в очередном бюджетном периоде не планируется. Государственные внешние заимствования (*прил. 22 к законопроекту*), предоставление государственных гарантий Краснодарского края в иностранной валюте (*прил. 23 к законопроекту*) на очередной бюджетный цикл соответствующими программами не предусмотрены¹⁰.

1.2. В соответствии с ч. 2 ст. 20 Закона о бюджетном процессе одновременно с законопроектом предоставлены **расчеты-обоснования по подвидам ИФДБ** в части поступлений и выбытий (*ОБАС*)¹¹ по установленной форме¹², которые размещены в ЕГИИС УОФ КК (*раздел «Планирование ИФДБ»*).

Согласно требованиям п. 4 ст. 160.2 БК РФ перечень главных администраторов ИФДБ утвержден распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23.12.2021 № 373-р¹³. Основные ИФДБ закреплены за Минфином КК, методика прогнозирования поступлений по ИФДБ¹⁴ соответствует Общим требованиям¹⁵. Алгоритм планирования (расчета) бюджетных ассигнований по ИФДБ определен Порядком и Методикой планирования БА¹⁶ (*соответственно: пп. 8 п. 1.3, пп.пп. 9 и 13 п. 1.4*¹⁷, *п.п. 1,6–1.8; п.п. 2.2.10, 2.3.10, 2.4.9, 2.4.13*). По итогам рассмотрения расчетов

¹⁰Федеральным законом от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году» требования об утверждении указанных программ в форме приложения к законопроекту приостановлены до 01.01.2025 (ч. 1 ст. 4).

¹¹Абзацем девятым п. 1 ст. 160.2 БК РФ за главными администраторами ИФДБ закреплены бюджетные полномочия по планированию (прогнозированию) поступлений и выплат по ИФДБ (ОБАС).

¹²Утв. Порядком планирования бюджетных ассигнований бюджета Краснодарского края (утв. приказом Минфина КК от 18.10.2017 № 364).

¹³Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23.12.2021 № 373-р «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Краснодарского края».

¹⁴Приказ Минфина Краснодарского края от 23.08.2016 № 274 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Краснодарского края, главным администратором которых является министерство финансов Краснодарского края».

¹⁵Утв. постановлением Правительства РФ от 26.05.2016 № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета».

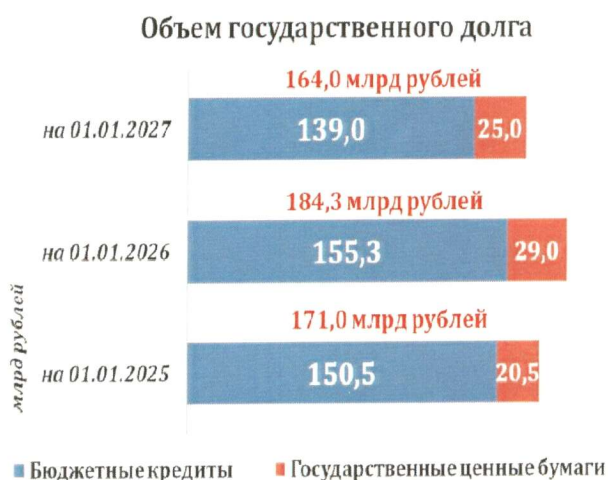
¹⁶Утв. приказом Минфина КК от 18.10.2017 № 364 «О мерах по реализации постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19.04.2012 № 436 «О порядке составления проекта краевого бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края на очередной финансовый год и плановый период» и порядке и методике планирования бюджетных ассигнований краевого бюджета».

¹⁷Согласно Порядку отбора расходных обязательств Краснодарского края, предлагаемых (планируемых) к принятию при составлении проекта бюджета Краснодарского края на очередной финансовый год и плановый период, утв. постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19.04.2012 № 436, отбор принимаемых обязательств осуществляется на основании предложений главных распорядителей средств бюджета Краснодарского края (п. 3 Порядка).

(с учетом Предложений, представленных к первому чтению) замечания и предложения отсутствуют.

2. Анализ государственного долга Краснодарского края и расходов на его обслуживание с учетом положений долговой политики Краснодарского края.

2.1. Структура государственного внутреннего долга Краснодарского края



края соответствует структуре, установленной ст. 99 БК РФ, и представлена государственными ценными бумагами и бюджетными кредитами, привлеченными в бюджет края из федерального бюджета.

Справочно. Расчет на предстоящий бюджетный период прогнозных значений государственного долга осуществлен в соответствии с его прогнозируемым по состоянию на 01.01.2024 объемом (124,1 млрд рублей¹⁸), планируемым на 2024–2026 годы привлечением и погашением долговых обязательств.

Предельные значения, установленные п. 4 (п. 4.1) ст. 107 БК РФ, не превышены.



По состоянию на 01.10.2023 объем государственного долга Краснодарского края составил 110,8 млрд рублей (6 место среди субъектов РФ по объему госдолга), на конец 2023 года прогнозируется (согласно Закону о бюджете) в размере 124,1 млрд рублей. Рейтинговыми агентствами Эксперт РА¹⁹ и АКРА²⁰

долговая нагрузка Краснодарского края оценивается позитивно (сентябрь 2023 года), прогноз рейтинга кредитоспособности региона сохранен на уровне «стабильный», высокий кредитный рейтинг присвоен облигационным займам.

В соответствии со ст. 107.1 БК РФ Минфином России осуществлена оценка долговой устойчивости субъектов РФ в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 04.03.2020 № 227²¹, по результатам которой Краснодарскому краю в текущем году присвоен высокий уровень долговой устойчивости²².

¹⁸ Закон Краснодарского края от 23.12.2022 № 4825-КЗ «О бюджете Краснодарского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в редакции от 18.07.2023.

¹⁹ <https://raexpert.ru/database/regions/krasnodar/>.

²⁰ <https://www.acra-ratings.ru/ratings/issuers/95/>.

²¹ Постановление Правительства РФ от 04.03.2020 № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации».

²² <https://minfin.gov.ru/ru/>.

Анализ структуры государственного долга края на 01.10.2023 показал **рост обязательств по бюджетным кредитам**, начиная с 2022 года. Причиной указанного роста стало изменение состава обязательств по бюджетным кредитам, ввиду привлечения в 2022 и 2023 годах в бюджет КК из федерального бюджета инфраструктурных бюджетных кредитов (далее – ИБК), направляемых на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, которые предполагают реконструкцию и строительство канализационных очистных сооружений²³ и строительство водопроводов²⁴ (ставка – 3,0 % годовых), отобранных в порядке, предусмотренном Правилами от 14.07.2021 № 1189²⁵.

Доля рыночных обязательств по отношению к прогнозируемому объему ННД (5,4 %, 7,3 % и 6,0 % в 2024–2026 годах соответственно) не превысит предельных значений (37,0 %), установленных Программой оздоровления государственных финансов Краснодарского края²⁶ и условиями реструктуризации. Уровень долговой нагрузки на бюджет КК (с учетом инфраструктурных бюджетных кредитов) по итогам его исполнения (при сохранении прогнозируемых условий) в 2024 году составит 45,3 %, в 2025 и 2026 – 46,7% и 39,5 %, что ниже значения целевых показателей, предусмотренных Программой оздоровления государственных финансов Краснодарского края и условиями реструктуризации (60,0 % к 01.01.2025, 01.01.2026 и к 01.01.2027).

2.2. Всего, в период с 2022 по 2025 годы, бюджет края получит 90,7 млрд рублей ИБК²⁷, в том числе на строительство канализационных очистных сооружений – 65,9 млрд рублей (2022 – 2,4; 2024 – 48,3; 2025 – 15,2 млрд рублей) и водопроводов – 24,8 млрд рублей (2022 – 7,1; 2023 – 7,1; 2024 – 8,9; 2025 – 1,7 млрд рублей). Сведения о заключенных по состоянию на 01.11.2023 соглашениях приведены ниже в таблице²⁸.

тыс. рублей					
Наименование показателя	Объекты	Объем задолженности на 01.10.2022	Объем обязательств на 01.10.2023	Объем задолженности на 01.10.2023	Дата погашения
Соглашение от 26.01.2022	водопроводы	2 594 314,0	7 124 200,0	7 124 200,0	2024-21.12.2037 (равными)

²³17 объектов: реконструкция КОС «Ольгинка», «Кабардинка», в с. Агой, «Гизель-Дере», «Тюменский», «Туапсе», «Лермонтово», «Анапа», «Алексино», «Магадан», «Лазаревское», «Дагомыс», «Адлер», «Бзугу», строительство коллектора канализации «Сукко», КОС «Благовещенская», «Якорная Щель».

²⁴Троицкий групповой водопровод от ПК 120 до пос. Кабардинка, Таманский групповой водопровод, Ейский групповой водопровод. Водовод МВ-2 от ВНС 3 подъема до РЧВ г. Ейск, Строительство водовода от КП-7 с. Кабардинка до РЧВ по ул. Новороссийская г. Геленджика.

²⁵Правила отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (утв. постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189).

²⁶Утв. распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.09.2018 № 255-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Краснодарского края».

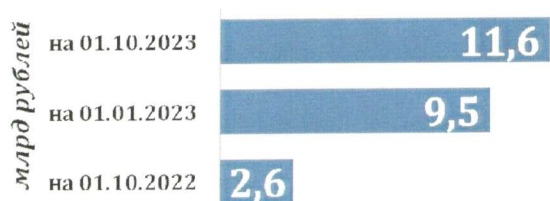
²⁷В случае, если федеральным законом о федеральном бюджете будет предусмотрено предоставление ИБК.

²⁸Одним из условий соглашений является обеспечение на начало текущего финансового года остатка средств на едином счете бюджета в объеме не менее неиспользованной суммы бюджетного кредита требований п. 12 ст. 236.1 БК РФ.

Наименование показателя	Объекты	Объем задолженности на 01.10.2022	Объем обязательств на 01.10.2023	Объем задолженности на 01.10.2023	Дата погашения
№ 01-01-06/06-58					долями)
Соглашение от 29.07.2022 № 01-01-06/06-308	очистные сооружения	0,0	2 394 594,1	2 394 594,1	2024-21.12.2037 (равными долями)
Соглашение от 23.06.2023 № 2023-00116	водовод	0,0	7 062 065,4	2 056 596,8	2025-08.11.2038 (равными долями)
Итого		2 594 314,0	16 580 859,5	11 575 390,9	

Объем задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов

Средства бюджета КК, источником которых являются ИБК, предоставлены бюджетам муниципальных образований края на строительство канализационных очистных сооружений в форме межбюджетных трансфертов, и ГКУ «Главное управление строительства Краснодарского края» на строительство водопроводов форме бюджетных инвестиций (условные долговые обязательства у бюджета края отсутствуют).



Одним из критериев отбора инфраструктурных проектов (пп. «б» п. 18 Правил от 14.07.2021 № 1189) является «превышение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов от реализации инфраструктурного проекта и (или) инвестиционных проектов, для обеспечения реализации которых реализуется (планируется реализовывать) инфраструктурный проект, в том числе в рамках комплексного развития территорий, в консолидированный бюджет субъекта РФ за период, составляющий 15 лет, объема средств, направленных субъектом РФ на погашение и обслуживание бюджетного кредита» – региональный эффект²⁹.

Согласно условиям соглашения о реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются ИБК (от 27.01.2022 № 12-46/С³⁰, с учетом допсоглашений в редакции на 17.04.2023), и данным отчета администрации КК³¹, **региональный эффект, приходящийся на 2022 год**, составил 1,7 млрд рублей (1 846,8-97,0 млн рублей), тогда как прогнозный размер составлял 7,1 млрд рублей (7 154,0-97,0 млн рублей).

Ожидаемый от реализации инфраструктурных проектов прирост ННД консолидированного бюджета КК: 2023 год – 10,8, 2024 – 12,7, 2025 – 11,6 и 2026

²⁹Порядок расчета регионального эффекта определен в составе раздела II.2 Методики отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых направляются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» (утв. президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ, протокол от 15.07.2021 № 30).

³⁰О реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на территории КК между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и департаментом строительства КК.

³¹Письмо Губернатора КК в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 30.03.2023 № 01-02-318/23.

–10,3 млрд рублей. Объем расходов на обслуживание ИБК прогнозируется в размерах 0,33, 2,1, 2,7, 2,7 млрд рублей, соответственно. Прогнозируемый региональный эффект: на 2023 год – 10,5 млрд рублей, на 2024 – 10,6 млрд рублей.

Справочно. Согласно пп. 2.1.2 п. 2.1 р. 2 Соглашения от 27.01.2022 № 12-46/С информация об объеме поступивших по итогам года представляется не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

2.3. В текущем году бюджету края распределен кредит опережающего развития³² (под 0,1 % годовых, со сроком погашения 30.04.2024³³). В соответствии с протоколом заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 06.04.2023 № 20 средства кредита в сумме 3,1 млрд рублей предусмотрены в рамках реализации федеральных проектов «Культурная среда» (с целью проведения капитального ремонта МБУ «Дом культуры муниципального образования Упорненское сельское поселение» Павловского района (2023 год) и фасадов здания, благоустройство территории ГАУК КК «Краснодарский академический театр драмы им. М. Горького» (1 кв. 2024 г.)), а также «Региональная и местная дорожная сеть» (автомобильная дорога с. Черниговское – пос. Дагомыс в Апшеронском районе (2 и 3 этапы), приведение автодорог и искусственных сооружений в нормативное состояние (2023 год)). **Бюджетный эффект в части привлечения дополнительных средств ННД в консолидированный бюджет края от реализации указанных проектов **не предусмотрен** (условные долговые обязательства у бюджета края отсутствуют).**

2.4. Протоколами заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 04.05.2023 № 25пр (1 500,0 млн в т.ч.: от 29.06.2023 № 35 (342,2 млн), от 13.07.2023 № 17пр (1 157,8 млн)) и от 08.08.2023 № 45 (500,0 млн) предусмотрено выделение бюджету КК специальных казначейских кредитов на общую сумму 2,0 млрд рублей на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования (финансовое обеспечение части затрат юридическим лицам, оказывающим услуги по осуществлению регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных и (или) межмуниципальных и (или) смежных межрегиональных маршрутах регулярных перевозок, начальные остановочные пункты которых расположены на территории Краснодарского края). По состоянию на 01.11.2023 долговые обязательства края не возникли, ввиду отсутствия заключенных соглашений о предоставлении бюджету КК указанных кредитов.

Справочно. Частью 36 ст. 9 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023

³² Договор от 17.02.2023 № 18-05-16/1 (с доп. соглашениями). На пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта РФ, представляемых в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, принимаемых в целях реализации мероприятий по достижению целей госпрограмм РФ, федеральных проектов, на софинансирование которых в 2024 году из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

³³ Погашение обязательств в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований прогнозируется в 2024 году в полном объеме.

году» установлено, что в 2023 году Федеральное казначейство в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета вправе предоставить бюджетам субъектов РФ бюджетные кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3,0 % годовых с правом досрочного погашения (специальный казначейский кредит).

По состоянию на 01.10.2023 Законом о бюджете на 2023 год распределено министерству транспорта и дорожного хозяйства КК 1,5 млрд рублей³⁴ на предоставление субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат в связи с приобретением новых транспортных средств для оказания услуг по транспортному обслуживанию населения на автобусных маршрутах регулярных перевозок на территории края. Поправками октября на 2023 год в составе непрограммных расходов министерству за счет средств планируемого к привлечению казначейского кредита предусмотрено еще 500,0 млн рублей на аналогичные цели³⁵ (условные долговые обязательства у бюджета края отсутствуют, бюджетный эффект в виде дополнительных поступлений ННД не предусмотрен).

2.5. Расчеты объемов БА на обслуживание госдолга в очередном бюджетном периоде, а также обоснования указанных ассигнований, сформированные главным администратором в ЕГИИС УОФ КК, рассмотрены с учетом предложений, внесенных Губернатором края к первому чтению, норм ст. 21, п. 18.1 ст.ст. 103, 107.1, 111, 113, 119 и 174.2 БК РФ, положений пп. 8 п. 1.3, пп. 9 п. 1.4, п.п. 1.6 и 1.8 Порядка планирования БА и п.п. 2.2.10, 2.3.10, 2.4.9 Методики планирования БА, п. 3.1 Порядка составления ОБАС, утвержденного приказом Минфина КК от 03.05.2017 № 164³⁶ в составе методических рекомендаций по составлению предварительных и уточненных РРО и ОБАС, и п. 4 Порядка составления проекта краевого бюджета³⁷. Нарушений, в части приведенных требований законодательства, не установлено за исключением следующего:

► В качестве нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства по обслуживанию госдолга (НПА первого уровня), не указаны соглашения о предоставлении бюджету Краснодарского края бюджетных кредитов и решения об эмиссии выпуска государственных облигаций, что свидетельствует о не соблюдении нормы ст. 87 БК РФ. Кроме того, следует отметить, что ранее специалистами Палаты отмечалось, что порядок ведения реестра расходных обязательств края, утвержденный постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от

³⁴В рамках реализации ГП КК «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края», КБК 842 04 08 14 5 07 97000 800 (342 156,8 тыс. рублей), 842 04 08 14 5 07 97100 800 (1 157 843,2 тыс. рублей).

³⁵В составе непрограммных расходов, КБК 842 04 08 99 9 00 97100 800.

³⁶Приказ Минфина КК от 03.05.2017 № 164 «Об организации работы по составлению и представлению главными распорядителями средств бюджета Краснодарского края (главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Краснодарского края) в министерство финансов Краснодарского края предварительных и уточненных реестров расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований и их рассмотрение структурными подразделениями министерства финансов Краснодарского края».

³⁷Утв. постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19.04.2012 № 436.

25.06.2013 № 627³⁸, не предусматривает нормы в части установления при формировании проекта бюджета обособленного учета действующих и принимаемых расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет БА, что не соответствует п. 2 ст. 174.2 БК РФ *(в результате в РРО указаны нормативные правовые акты, не устанавливающие правовые основания для принятия расходных обязательств, БА на реализацию которых учтены в составе законопроекта как принимаемые расходные обязательства, что не полностью соответствует ст. 87 БК РФ)*.

Объем БА, предусмотренный в размещенном в ЕГИИС УОФ КК расчете расходов на обслуживание госдолга, в сумме средств, направляемых на уплату процентов за рассрочку по обязательствам (задолженности) края по бюджетным кредитам, реструктуризированным в соответствии с Федеральными законами от 30.11.2011 № 371-ФЗ³⁹, от 01.12.2014 № 384-ФЗ⁴⁰, от 19.12.2016 № 415-ФЗ⁴¹, от 28.06.2021 № 228-ФЗ⁴² *(ч.ч. 6, 8, 10 и 12 ст. 25 законопроекта)*, соответствует условиям дополнительных соглашений, утвержденных законами Краснодарского края. Федеральным законом от 02.11.2023 № 520-ФЗ⁴³ реструктуризация бюджетных кредитов не предусмотрена, условия ранее проведенных реструктуризаций⁴⁴ не уточняются, направления расходования высвобождаемых *(в результате снижения объема погашения задолженности Краснодарского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам с учетом продления реструктуризации обязательств (задолженности) края перед Российской Федерацией)* средств бюджета КК, установленные ч. 9 ст. 10 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ⁴⁵, не уточняются. Основания для заключения дополнительных соглашений в очередном году отсутствуют.

В связи с планируемым увеличением государственных заимствований и размещением займов законопроектом предусматривается рост бюджетных ассигнований на **обслуживание государственного долга**. К 2027 году по

³⁸Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25.06.2013 № 627 «Об утверждении Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств Краснодарского края».

³⁹Статья 18 Федерального закона от 30.11.2011 № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

⁴⁰Часть 5 ст. 16 Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

⁴¹Часть 7 ст. 16 Федерального закона 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

⁴²Часть 2 ст. 3 Федерального закона от 28.06.2021 № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

⁴³Федеральный закон от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».

⁴⁴Постановления Правительства РФ от 18.12.2012 № 1325, от 30.03.2015 № 292, от 13.12.2017 № 1531 и от 28.06.2021.

⁴⁵Федеральный закон от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году».



сравнению с оценкой исполнения 2023 года указанные расходы вырастут в 2,6 раза.

Согласно законопроекту объем расходов на обслуживание госдолга прогнозируется в размере: 2024 год — 4 121,0 млн рублей, 2025 — 5 358,3 млн рублей, 2026 — 5 802,8 млн рублей.

Исходя из параметров законопроекта, доля рассматриваемых расходов (0,8, 1,1 и 1,4 % в 2024–2026 годах, соответственно) в общем объеме

расходов краевого бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ⁴⁶, не превысит предельные значения, установленные ст. 111 БК РФ (15,0 %), абз. четвертым пп. 1 п. 5 ст. 107.1 БК РФ (5,0 %) и действующей долговой политикой⁴⁷.

Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга (без платежей по погашению и обслуживанию инфраструктурных бюджетных кредитов), возникшего по состоянию на 01.01.2024, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета Краснодарского края и дотаций из бюджетов бюджетной системы РФ, прогнозируется в размере 10,4 % и не превышает предельных значений, установленных абз. третьим пп. 1 п. 5 ст. 107.1 БК РФ (13,0 %) и долговой политикой.

Рост расходов на обслуживание госдолга в предстоящем бюджетном периоде (по сравнению с оценкой исполнения 2023 года) обусловлен размещением облигационного займа и привлечением инфраструктурных бюджетных кредитов (ИБК), при этом основной объем расходов на обслуживание госдолга приходится на обслуживание ИБК (доля расходов на обслуживание облигационных займов в общем объеме расходов на обслуживание: 2024 — 14,8 %, 2025 — 37,1 %, 2026 — 47,4 %, ИБК: 2024 — 50,1 %, 2025 — 49,5 %, 2026 — 45,7 %).

Также следует отметить, что в докладе Банка России «Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2024–2026 годы» определены три сценария развития экономики на ближайшие три года: «Базовый сценарий», «Альтернативный» и «Рисковый».

⁴⁶Для расчетов принимается условие о равенстве расходов, осуществленных за счет субвенций, объему предоставленных бюджету субъекта РФ субвенций.

⁴⁷Распоряжение Губернатора Краснодарского края от 21.12.2022 № 507-р «Об утверждении основных направлений долговой политики Краснодарского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Согласно «Базовому сценарию» ключевая ставка в 2024 году прогнозируется на уровне 12,5–14,5%, в 2025 – 7,0–9,0%, к 2026 году – 6,0–7,0% годовых⁴⁸. Привлекательность вложения денежных средств и получения прибыли за счет суммы начисленных по ценной бумаге процентов, в том числе, обеспечивается за счет более высокой доходности облигаций по сравнению с процентной ставкой по банковским вкладам (по состоянию на 31.10.2023 максимальная ставка по краткосрочным (не более года) вкладам достигает 14,0 %, долгосрочным 6-7 % годовых, сокращение льготных ипотек, разгон инфляции приведет к повышению в 2024 году процентных ставок по депозиту (min 10,0 % годовых по долгосрочным вкладам)). Фактором, ограничивающим привлекательность облигаций, является инфляция (годовая инфляция в сентябре текущего года сложилась на уровне 7,07 %⁴⁹, согласно Прогнозу СЭР уровень инфляции на 2024–2026 годы прогнозируется в пределах 4,0–6,0 %, что аналогично базовому варианту прогноза Минэкономразвития России⁵⁰).

Расходы на обслуживание облигационных займов, планируемых к размещению в июле 2024 (11,0 млрд рублей) и 2025 годов (14,0 млрд рублей)⁵¹, рассчитаны главным распорядителем исходя из ставки фиксированного купонного дохода 11,0% (размер доходности по облигации). Однако объем реальных расходов на обслуживание займов, планируемых к размещению в 2024–2025 годах, возможно определить лишь в период принятия (с учетом состояния финансового рынка и сравнительных условий осуществления различных видов заимствований, прогнозируемой ликвидности и инвестиционной привлекательности займов, вероятности увеличения суммы расходов на обслуживание) решений об эмиссии выпуска государственных облигаций.

Согласно Методике планирования БА (п.п. 2.2.10, 2.3.10 и 2.4.9) объем расходов на обслуживание госдолга определяется плановым методом в соответствии с заключенными государственными контрактами (договорами, соглашениями), определяющими условия привлечения, обращения и погашения государственных долговых обязательств края, с учетом прогноза изменения объемов задолженности, сроков и (или) объемов привлечения и (или) погашения средств в соответствующем финансовом году.

Предлагаемые законопроектом объемы БА на обслуживание госдолга в целом определены в соответствии с Методикой планирования БА, однако

⁴⁸Согласно п. 18.1 ст. 103 БК РФ в случае размещения субъектом РФ государственных ценных бумаг субъекта РФ доходность к погашению, рассчитанная исходя из цены размещения указанных ценных бумаг, не может превышать ключевую ставку Центрального банка Российской Федерации, увеличенную на 1 процентный пункт, действующую на дату принятия решения о размещении государственных ценных бумаг субъекта РФ, если у субъекта РФ на дату размещения отсутствует кредитный рейтинг не ниже уровня, устанавливаемого Правительством Российской Федерации, от одного или нескольких осуществляющих рейтинговые действия юридических лиц, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации (на Краснодарский край не распространяется).

⁴⁹Аналитический сборник Южного ГУ Банка России «Экономика и денежно-кредитные условия ЮФО и СКФО. октябрь 2023». Рост инфляции преимущественно связан с ослаблением рубля, ростом издержек производителей товаров и поставщиков услуг, а также повышением потребительской активности. Дополнительным фактором ускорения инфляции стало сокращение предложения свинины на региональном рынке из-за всплеск заболеваний животных. Показатель по региону выше уровня по Южному федеральному округу (6,55%) и в целом по стране (6,00%).

⁵⁰<https://www.economy.gov.ru>.

⁵¹Постановление Губернатора Краснодарского края от 29.12.2022 № 1030 «Об установлении предельного объема размещения государственных ценных бумаг Краснодарского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по номинальной стоимости».

ввиду отсутствия (в полном объеме на момент формирования проекта бюджета) заключенных договоров (соглашений, допсоглашений) по бюджетным кредитам (определяющих сроки привлечения и погашения), предусмотренным к привлечению в текущем и очередном бюджетных периодах, произвести расчет исходя из условий таких договоров (соглашений, допсоглашений) не представляется возможным. Ввиду данного обстоятельства объем расходов на обслуживание будет корректироваться в ходе исполнения бюджета на очередной бюджетный период.

2.6. Обоснования БА по оплате услуг агентов по осуществлению ими функций, предусмотренных агентскими соглашениями, заключенными с министерством финансов Краснодарского края, в рамках осуществления государственных заимствований от имени Краснодарского края рассмотрены с учетом предложений, внесенных Губернатором края к первому чтению, положений гл. 14.1 БК РФ, ст. 111 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ⁵², распоряжения Правительства РФ от 28.04.2015 № 753-р⁵³, методических рекомендаций Минфина России, приказа Минфина КК от 03.03.2017 № 77⁵⁴, ранее заключенных контрактов (с учетом информации, размещенной на официальных сайтах Московской биржи⁵⁵ и Национального расчетного депозитария⁵⁶), а также ст. 174.2 БК РФ, пп. 5 п. 1.3, пп. 5 п. 1.4, п.п. 1.6 и 1.8 Порядка планирования БА, п.п. 2.2.7, 2.3.7, 2.4.6 Методики планирования БА, п. 3.1 Порядка составления ОБАС и п. 4 Порядка составления проекта краевого бюджета. Объем БА считаем обоснованным. *Нарушений порядка применения КБК и порядка формирования РРО не установлено.*

2.7. В составе непрограммных расходов законопроектом предусмотрены БА на реализацию мероприятий по присвоению кредитных рейтингов Краснодарскому краю и государственным ценным бумагам Краснодарского края.

Сформированный в ЕГИИС УОФ КК главным распорядителем ОБАС рассмотрен с учетом положений п. 18.1 ст. 103, ст.ст. 104 и 174.2 БК РФ, п. 53 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пп. 15 п. 1.4, п.п. 1.6 и 1.8 Порядка планирования БА, п.п. 2.2.12, 2.3.12, 2.4.11 Методики планирования БА, п. 3.1 Порядка составления ОБАС, п. 4 Порядка составления проекта краевого бюджета. *Нарушений порядка применения КБК и порядка формирования РРО не установлено.*

Согласно данным РРО и информации, размещенной в единой информационной системе⁵⁷, Минфином КК заключены госконтракты от 18.12.2022 № 1 с Аналитическим Кредитным Рейтинговым Агентством

⁵²Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

⁵³Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2015 № 753-р «О реализации статьи 111 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

⁵⁴Приказ Минфина Краснодарского края от 03.03.2017 № 77 «Об отборе финансовых организаций для размещения государственных облигаций Краснодарского края».

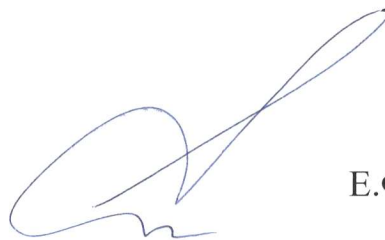
⁵⁵<https://www.moex.com/s21>.

⁵⁶<https://www.nsd.ru/tariffs/emiss/>.

⁵⁷<https://zakupki.gov.ru>.

(2024 год – 700,0 тыс. рублей) и от 29.11.2022 № 9 с АО «Рейтинговое агентство «Эксперт РА» (2024 год – 700,0 тыс. рублей), что подтверждает обоснованность объемов БА на 2024 год и соблюдение Методики планирования БА. На 2025–2026 годы объем БА предлагается в размере 1 585,0 тыс. рублей в каждом году бюджетного периода и определен в соответствии с нормативами затрат, установленными приказом Минфина КК от 01.06.2020 № 180⁵⁸ (п. 26 приложения 49 к приказу), что также соответствует Методике планирования БА.

Начальник отдела по контролю
за формированием и исполнением
доходной части бюджета,
государственным (муниципальным)
долгом, а также использованием
собственности Краснодарского края



Е.Ф. Артеменков

⁵⁸Приказ Минфина КК от 01.06.2020 № 180 «Об утверждении Нормативов обеспечения функций министерства финансов Краснодарского края, применяемых при расчете нормативных затрат и Порядка определения нормативных затрат».